

Expunere de motive

1. Titlul proiectului de act normativ: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 a societăților

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1 Descrierea situației actuale:

Art. 153²⁴ din Legea nr. 31/1990 a societăților arată că: “Dacă consiliul de administrație, respectiv directoratul, constată că, în urma unor pierderi, stabilite prin situațiile anuale aprobate conform legii, activul net al societății, determinat ca diferență între totalul activelor și totalul datoriilor acesteia, s-a diminuat la mai puțin de jumătate din valoarea capitalului social subscris, va convoca de îndată adunarea generală extraordinară pentru a decide dacă societatea trebuie să fie dizolvată. [...] Dacă adunarea generală extraordinară nu hotărăște dizolvarea societății, atunci societatea este obligată ca, cel târziu până la încheierea exercițiului financiar ulterior celui în care au fost constatate pierderile și sub rezerva dispozițiilor art.10, să procedeze la reducerea capitalului social cu un quantum cel puțin egal cu cel al pierderilor care nu au putut fi acoperite din rezerve, dacă în acest interval activul net al societății nu a fost reconstituit până la nivelul unei valori cel puțin egale cu jumătate din capitalul social.”

În practică se observă că numeroase societăți se regăsesc în situația de a avea un activ net mai mic decât jumătate din valoarea capitalului social subscris dar nu se conformează prevederilor imperative ale legii care prevăd întrunirea adunării generale extraordinare a asociaților, acesta trebuind să ia în mod obligatoriu una din următoarele hotărâri:

1. Să dizolve societatea; sau
2. Să procedeze la reducerea capitalului social cu un quantum cel puțin egal care nu au putut fi acoperite din rezerve; sau
3. Să decidă reconstituirea activului net al societății până la nivelul unei valori cel puțin egale cu jumătate din capitalul social.

În fapt, organele de conducere ale societăților nu își îndeplinesc obligația legală de a se întruni și a discuta situația intervenită, neluând măsurile impuse în mod imperativ de lege în situația apariției situației reglementate de art. 153²⁴ din Legea nr. 31/1990 a societăților.

În acest fel, prin nereducerea capitalului social cu un quantum cel puțin egal cu cel al pierderilor neacoperite din rezerve, creditorii sociali ale căror creanțe se pot satisface din capitalul social al societății au o imagine distorsionată privind situația economică reală a societății, acești creditorii neputând de fapt să

beneficieze de o garanție asupra capitalului social la nivelul aparent, deoarece societatea înregistrează în realitate pierderi importante, care nu sunt relevate la nivelul acesteia conform prevederilor legale.

Prin faptul că adunările generale ale societăților nu se întrunesc pentru reconstituirea activului net al societății până la nivelul unei valori cel puțin egale cu jumătate din capitalul social sunt de asemenea dezavantajați creditorii sociali și în același timp o societate evită alocarea de resurse financiare importante pentru aducerea activului net la nivelul cerut în mod imperativ de lege.

În acest fel, o societate își creează un important avantaj injust față de celelalte societăți existente pe piață, evitând alocarea resurselor financiare pentru respectarea legii și folosindu-le în scopul obținerii de profit. Situația este asemănătoare cu cea în care societatea ar evita plata taxelor și impozitelor legale și ar alocă respectivele resurse în scopul obținerii unui profit injust.

Într-o economie concurențială, toți agenții economici trebuie să respecte legea, să beneficieze de același tratament și să aibă condiții similare pentru desfășurarea activității în condițiile respectării legii. Dacă un agent economic își creează un avantaj prin nerespectarea dispozițiilor imperative ale legii, o astfel de atitudine trebuie cenzurată de lege și entitățile care au atribuții în acest sens.

Oficiul Național al Registrului Comerțului și Agenția Națională de Administrare Fiscală au atribuții de protejare a interesului general, de a asigura un cadru economic benefic de desfășurare a activităților comerciale în condiții de respectare a legii și egalitate pentru toți agenții economici. De asemenea Agenția Națională de Administrare Fiscală are ca principală atribuție asigurarea unei bune colectări a impozitelor și taxelor datorate. În condițiile existenței unor societăți cu pierderi majore și datorii la bugetul de stat sau bugetele locale, o posibilă metodă de recuperare a creanțelor este dizolvarea și lichidarea societăților în cauză.

În conformitate cu art 153²⁴ din Legea nr. 31/1990 a societăților, acțiunea pentru dizolvarea societăților care nu își îndeplinesc obligațiile legale poate fi intentată de toate persoanele care au interes în acest sens. Pentru motivele enumerate mai sus, atât Oficiul Național al Registrului Comerțului cât și Agenția Națională de Administrare Fiscală justifică un interes pentru promovarea acțiunii în cauză. În acest sens, prin proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 31/1990 a societăților se dorește consfințirea în mod expres a calității procesuale active pentru Oficiul Național al Registrului Comerțului și Agenția Națională de Administrare Fiscală în vederea promovării acțiunii în dizolvare menționată de art 153²⁴ din Legea nr. 31/1990.

2.2 Schimbări preconizate:

Oficiul Național al Registrului Comerțului cât și Agenția Națională de Administrare Fiscală vor avea în mod expres calitate procesuală activă pentru

promovarea acțiunii în dizolvarea societăților care nu respectă prevederile art. 31/1990 a societăților.

În acest fel se vor evita posibilele tergiversări prin care societățile pârâte ar opune lipsa calității procesuale active pentru Oficiul Național al Registrului Comerțului și Agenția Națională de Administrare Fiscală în legătură cu promovarea acțiunii în dizolvare pe baza art. 153²⁴ din Legea nr. 31/1990 a societăților.

Prin promovarea acțiunilor în dizolvare se pot crea premisele pentru societățile în culpă să reglementeze situația privind nivelul activului net și să se alinieze prevederilor legale imperative având în vedere faptul că instanța poate acorda societății un termen ce nu poate depăși 6 luni pentru regularizarea situației.

De asemenea, promovarea acestui tip de acțiune poate crea premisele pentru asigurarea unui cadru economic propice în care agenții economici să își desfășoare activitatea în condiții de egalitate și respectare a prevederilor legale imperative privitoare la activul net și nivelul capitalului social.

3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ



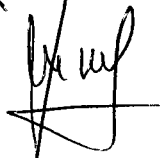


3.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat:

Efectul scontat asupra mediului concurențial va fi unul benefic prin obligarea societăților să se alinieze prevederilor legale imperative care arată modul de ajustare a capitalului social în cazul unui activ net inferior limitelor legale în acest context și promovarea unui climat în care agenții economici beneficiază de condiții echitabile și egale de desfășurare a activității.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani):

Proiectul de act normativ nu are implicații financiare.

Inițiator:

Dep Bogdan Ciucă P.C. 
Dep. INEGRU CORNELIA P.C. 
Dep. Immie Vicentia Olteanu P.C. 
Dep. Jausca Aureliana P.C. 
Dep. Ion Dinu P.C. 
Dep. Ion Moldovan P.C. 